

B. R.

PRIME MINISTER *cm.*

Initiative on Employment and Deregulation

At the end of your statement, you might like to ask the Presidency to circulate your draft conclusions to the Council. Ersboell (Secretary General) will then come and fetch them. I attach copies in English, German, Italian and French.

*C.D.P.*

C.D. POWELL

29 March 1985

EUROPEAN COUNCIL CONCLUSIONS: BRUSSELS 29/30 MARCH 1985

The creation of wealth and employment in the Community

1. The European Council agreed that the Community must mobilise its efforts to create more wealth and more jobs. It agreed that the Community and individual member states needed to pursue policies that reinforced each other if they were to create the conditions necessary for sustained non-inflationary growth and tackle the problem of unemployment. In accordance with the economic policy guidelines endorsed by the European Council at Dublin in December 1984, this would require action to create the right macro-economic climate, by maintaining firm fiscal and monetary policies, and to promote a liberal and competitive internal market as envisaged in the Treaty of Rome. It would also require supportive measures in specific areas, in particular through the following:

a. measures to stimulate enterprise and competition

- by reducing the administrative and legislative burdens on businesses;
- by establishing conditions conducive to the creation and expansion of small and medium-sized enterprises;
- by increasing competition, particularly in the service sector and in the professions;
- by increasing the opportunities for private businesses to supply goods and services to the public sector;
- by firm control of, and wherever possible reduction in, state aids, and by focussing them on the promotion of competitiveness.

b. measures to create jobs

- by removing obstacles to the mobility of labour;
- by removing or amending legislation which unnecessarily holds back job creation;

- by extending and improving the training given to young people and adults;
- by encouraging moderation in the growth of wages and other labour costs;
- by taking steps to ensure that the social protection available to the unemployed does not act as a disincentive to their seeking work.

2. In this context the European Council expressed concern about the existing burden on businesses in terms of direct cost and management time of conforming to national and Community regulation, especially for small and medium-sized enterprises. In order that complementary action might be taken at both national and Community level to reduce the burden, the European Council invited the Commission to consider and report to the next European Council on the burden imposed on businesses by existing Community legislation, and ways to reduce it.

3. The European Council also urged the Commission and the Council to consider proposed Community legislation in the light of its impact on the creation of wealth and productive employment. The impact on business costs, including management time, of new proposals should be identified. The Council should avoid imposing additional burdens on business or increasing rigidities in the labour market except where the expected benefit would clearly outweigh the cost to employment and efficiency - and only after studying alternative measures to the same end.

## Schlussfolgerungen des Europäischen Rates

### Die Schaffung von Wohlstand und Arbeitsplätzen in der Gemeinschaft

1. Der Europäische Rat ist übereingekommen, dass die Gemeinschaft ihre Kräfte mobilisieren muss, um mehr Wohlstand und mehr Arbeitsplätze zu schaffen. Er hat festgestellt, dass die Gemeinschaft und die einzelnen Mitgliedstaaten Politiken verfolgen müssen, die sich gegenseitig ergänzen, wenn sie die Voraussetzungen für ein anhaltendes nichtinflationäres Wachstum schaffen und das Problem der Arbeitslosigkeit bewältigen wollen. Gemäss den im Dezember 1984 von dem Europäischen Rat in Dublin bekräftigten wirtschaftspolitischen Richtlinien würde dies Massnahmen erfordern, um das richtige gesamtwirtschaftliche Klima zu schaffen, indem eine strenge Steuer- und Geldpolitik beibehalten wird, und um einen liberalen und wettbewerbsfähigen Binnenmarkt - wie im EWG-Vertrag vorgesehen - zu fördern. Es würde auch Begleitmassnahmen in bestimmten Bereichen erfordern, insbesondere die Folgenden:

#### a. Anreize für den Unternehmergeist und den Wettbewerb durch

- den Abbau der Verwaltungsmässigen und Gesetzgeberischen Belastung für die Unternehmen;
- die Herbeiführung von Verhältnissen, die der Gründung und dem Ausbau von klein- und mittelbetrieben förderlich sind;
- eine Verschäferung des Wettbewerbs, insbesondere im Dienstleistungsbereich und in den freien Berufen;
- eine Vermehrung der Gelegenheiten für Unternehmen des Privatsektors, Waren und Dienstleistungen an die öffentliche Hand zu liefern;
- feste Kontrolle - und wo möglich Abbau - staatlicher Beihilfen and durch deren Konzentration auf die Förderung der Wettbewerbsfähigkeit.

#### b. Massnahmen zur Arbeitsplatzbeschaffung durch

- die Beseitigung von Hindernissen für die Mobilität der Arbeitskräfte;
- die Aufhebung oder Änderung von Gesetzen, die die Arbeitsplatzbeschaffung unnötig behindern;
- die Erweiterung und Verbesserung der Ausbildung, die Jugendliche und Erwachsene erhalten;
- Aufforderungen zur Mässigung bei der Steigerung der Löhne und übrigen Lohnkosten;
- Schritte, die dafür sorgen, dass der gewährte Sozialschutz den Arbeitslosen nicht den Anreiz nimmt, Arbeit zu suchen.

2. In diesem Zusammenhang hat der Europäische Rat seine Besorgnis über die bestehende Belastung der Unternehmen - insbesondere der Klein- und Mittelbetriebe - durch die Direktkosten und den Verwaltungsaufwand einer Anpassung an Einzelstaatliche und an EG-Bestimmungen zum Ausdruck gebracht.

Damit sich Gegenseitig ergänzende Massnahmen zum Abbau dieser Belastung auf Einzelstaatlicher wie auch auf Gemeinschaftsebene unternommen werden können, hat der Europäische Rat die Kommission gebeten, die Belastung der Unternehmen durch die bestehende EG-Gesetzgebung sowie Massnahmen zum Abbau dieser Belastung zu untersuchen und dem nächsten Europäischen Rat darüber Bericht zu erstatten.

3. Der Europäische Rat hat die Kommission und den Rat dringend aufgefordert, geplante neue EG-Gesetze auf ihre Auswirkungen auf die Schaffung von Wohlstand und Produktiven Arbeitsplätzen hin zu untersuchen. Die Auswirkungen neuer Vorschläge auf die Unternehmenskosten - einschliesslich des Verwaltungsaufwands - sollten dabei festgestellt werden. Der Rat sollte es vermieden, den Unternehmen zusätzliche Belastungen aufzürlegen oder die Verkrustung des Arbeitsmarkts zu erhöhen, es sei denn, der erwartete Nutzen würde die Nachteile für Arbeitsplätze und Leistungsfähigkeit deutlich aufwiegen - und auch dann nur, nachdem Alternativen, die denselben Zweck verfolgen, geprüft worden sind.

## Conclusions Provisoires du Conseil Européen

### La Création de Richesses et d'Emplois dans la Communauté

1. Le Conseil Européen a estimé que la Communauté Européenne devait mobiliser tous ses efforts pour créer davantage de richesses et d'emplois. Il est convenu de la nécessité pour la Communauté et ses États Membres de poursuivre des politiques de renforcement mutuel, s'ils veulent pouvoir créer les conditions favorables à une croissance soutenue et non inflationniste, et s'attaquer au problème du chômage. Conformément aux principes directeurs de politique économique approuvés par le Conseil Européen de Dublin en décembre 1984, cet objectif supposerait des mesures de nature à créer un environnement macro-économique propice - maintien de politiques monétaires et fiscales strictes - et à promouvoir la liberté des échanges et la concurrence dans le marché intérieur, comme le prévoyait le Traité de Rome. Il supposerait également des mesures de soutien de nature spécifique, en ce qui concerne, en particulier, les points suivants:

(a) Mesures de nature à stimuler l'entreprise et la concurrence

- allègement des contraintes administratives et juridiques auxquelles sont soumises les entreprises
- mise en place des conditions favorables à la création et à l'expansion des petites et moyennes entreprises
- accroissement de la concurrence, en particulier dans les services et les professions libérales
- amélioration de l'accès des entreprises privées aux marchés publics d'acquisition de biens et de services
- contrôle strict et si possible limitation des aides de l'État, et orientation de ces aides vers une amélioration de la compétitivité.

(b) mesures de nature à créer des emplois

- suppression des obstacles à la mobilité de la main-d'oeuvre
- suppression ou réforme des textes de loi qui freinent de façon injustifiée la création d'emplois
- accroissement et amélioration de la formation dispensée aux jeunes et aux adultes
- incitation à la modération dans les augmentations de salaires et autres coûts salariaux
- mise en place de mesures visant à garantir que la protection sociale dont bénéficient les sans-emploi ne les dissuade pas de chercher du travail.

2. Dans ce contexte, le Conseil Européen a constaté avec préoccupation la charge actuelle qui pèse sur les entreprises en termes de coûts directs et de temps consacré par les cadres pour la mise en conformité avec les réglementations nationales et communautaires, en particulier dans les petites et moyennes entreprises. C'est pour permettre l'adoption de mesures complémentaires visant à alléger cette charge, tant au niveau national que communautaire, que le Conseil Européen a invité la

Commission à examiner la question et à lui remettre ses conclusions lors du prochain Conseil, quant à la charge que représente pour les entreprises la législation communautaire actuelle et aux mesures à prendre pour l'alléger.

3. Le Conseil Européen a également engagé la Commission et le Conseil des Ministres à examiner les propositions de loi communautaire à la lumière de leur incidence sur la création de richesses et d'emplois productifs. Il conviendra d'analyser l'incidence sur les coûts des entreprises, y compris en termes de temps absorbé sur l'encadrement, de nouvelles propositions. Le Conseil des Ministres devra s'efforcer de ne pas faire peser de charges supplémentaires sur les entreprises ni d'accroître les rigidités du marché du travail, à l'exception des cas où les avantages escomptés en justifieraient clairement le coût pour l'emploi et l'efficacité, et seulement après avoir étudié des mesures de rechange dans le même but.

## Bozza di Conclusioni del Consiglio Europeo

### Creazione Di Ricchezza E Occupazione Nella Comunita

1. Il Consiglio Europeo ha convenuto che la Comunita deve mobilitare i propri sforzi per creare maggiore ricchezza e più posti di lavoro. Ha convenuto che la Comunita ed i singoli stati membri debbono perseguire delle politiche di rafforzamento reciproco, se vogliono creare le condizioni necessarie per una crescita prolungata ed anti-inflazionistica ed affrontare il problema della disoccupazione. In conformità con le linee di politica economica approvate dal Consiglio Europeo a Dublino nel Dicembre 1984, questo richiederebbe delle iniziative per creare il giusto clima macro-economico, mantenendo rigide politiche fiscali e monetarie, e per promuovere un mercato interno libero e competitivo come previsto dal Trattato di Roma. Richiederebbe inoltre delle misure di sostegno in settori specifici, in particolare nei modi seguenti:

#### a. misure per incentivare l'impresa e la concorrenza

- riducendo gli oneri amministrativi e legislativi sulle attività commerciali;
- stabilendo delle condizioni che favoriscano la creazione e l'espansione delle piccole e medie imprese;
- aumentando la concorrenza, in particolare nel settore dei servizi e nelle professioni;
- accrescendo le possibilità delle imprese private di fornire beni e servizi al settore privato;
- controllando rigidamente e riducendo laddove possibile gli aiuti statali facendoli convergere sulla promozione della concorrenza.

#### b. misure per creare posti di lavoro

- rimuovendo gli ostacoli alla mobilità del lavoro;
- rimuovendo o modificando la legislazione che ostacola inutilmente la creazione di posti di lavoro;
- estendendo e migliorando la formazione professionale dei giovani e degli adulti;
- incoraggiando la moderazione negli aumenti salariali e negli altri costi del lavoro;
- prendendo provvedimenti affinché la sicurezza sociale a disposizione dei disoccupati non rappresenti un disincentivo alla loro ricerca di un posto di lavoro.

2. In questo contesto, il Consiglio Europeo ha espresso la sua preoccupazione in merito all'onere esistente per le imprese in termini di costi diretti e di tempo necessario per conformarsi ai regolamenti nazionali e Comunitari, soprattutto per le piccole e medie imprese. Affinché possano essere intraprese delle iniziative sia a livello nazionale che Comunitario per ridurre l'onere, il Consiglio Europeo ha invitato la Commissione a prendere in esame e riferire al prossimo Consiglio Europeo sull'onere imposto alle imprese dalla vigente legislazione Comunitaria, ed a suggerire i modi per un sua riduzione.



3. Il Consiglio Europeo ha altresì esortato la Commissione ed il Consiglio a prendere in esame la legislazione Comunitaria proposta, alla luce di un suo impatto sulla creazione di ricchezza e di occupazione produttiva. Dovrebbe essere determinato l'impatto che le nuove proposte avrebbero sui costi aziendali compresi i tempi di gestione. Il Consiglio dovrebbe evitare di imporre un onere aggiuntivo alle imprese o crescenti rigidità nel mercato del lavoro tranne nel caso in cui il previsto beneficio superasse chiaramente il costo per l'occupazione e l'efficienza e solo dopo aver studiato misure alternative per lo stesso fine.

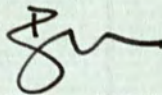
MR. ~~POWELL~~

c. Mr. Williamson  
Mr. Ingham

BURDENS ON BUSINESS

A few more examples of steps the British Government have taken to reduce business burdens and encourage job creation:

- (i) Tax changes to encourage private investment in small companies (the recent Budget extended the Business Expansion scheme to cover research and development costs);
- (ii) changes in National Insurance contributions to help the self-employed and encourage small businesses to take on more low paid staff;
- (iii) extension of the qualifying period for unfair dismissal cases from 1 to 2 years;
- (iv) various simplifications and acceleration of planning procedures for factories.
- (v) legislation to control excessive local authority rates on businesses.

  
J.B. UNWIN

29 March 1985



Mr. Powell

cc: Sir M Butler  
Mr Williamson  
Mr Renwick

DE-REGULATION AND EMPLOYMENT

1. We have drawn a blank with the Commission, CBI, DTI (Small Firms Division) and Treasury. The best we can offer in the short time available is

- i) Photocopies of Community legislation in three particular areas: VAT, Company Law and employment protection. We will have this ready by early afternoon.
- ii) A single illustration which the Prime Minister might quote of Community legislation. For example: employment protection: 8 directives etc.

2. If the Prime Minister uses either of these approaches, it will be worth bearing in mind:

- most regulations were adopted by unanimity: they were not in general imposed on us
- Community legislation does not figure prominently in the "burdens on business" study. The first specific mention in the survey appears as item 13 (Company Law).

P J Goulden

29 March 1985